



**Zoran Čelebić** *advokat*

ul. Ivana Crnojevića br. 85 Podgorica, Crna Gora  
tel/fax: +382 (0) 20 23 11 78 | mob: +382 (0) 69 32 99 66  
advokat.zorancelebic@gmail.com | www.advokat-zorancelebic.com

КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР ЦРНЕ ГОРЕ  
Број: 03/01-12201  
Подгорица, 3. VII 2015г

**KLINIČKI CENTAR CRNE GORE  
ZA  
DRŽAVNU KOMISIJU ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI**

Protiv sadržaja tenderske dokumentacije po otvorenom postupku javne nabavke br. 03/01-10661 od 15.06.2015.godine raspisanog od strane Kliničkog centra Crne Gore (u daljem tekstu **Naručilac**) za nabavku potrošnog materijala za potrebe operacionih blokova KCCG, u skladu sa članom 122 (stav 3, 4 i 7) Zakona o javnim nabavkama („Sl list RCG“, br.42/11 od 15.08.2011; br.57/14 od 26.12.2014,28/15 od 03.06.2015) u daljem tekstu ZJN, u Zakonom predviđenom roku, kao zainteresovano lice izjavljujemo:

**Ž A L B U**

Protiv sadržaja tenderske dokumentacije po otvorenom postupku javne nabavke br. 03/01-10661 od 15.06.2015.godine za partije: **21, 22, 23, 24, 25, 27, 29, 31, 32 i 33** raspisanog od strane Kliničkog centra Crne Gore zbog:

- bitne povrede zakona

**O B R A Z L O Ž E N J E**

**I**

U postupku javne nabavke po Pozivu za javno nadmetanje br.03/01-10661 od 15.06.2015.godine za nabavku potrošnog materijala za potrebe operacionih blokova KCCG, **Naručilac** je u tenderskoj dokumentaciji definisao procijenjene vrijednosti po partijama (za ukupno 85 partija) sa računatim PDV-om. Takođe, u dijelu "Finansijski dio ponude" za svaku partiju potrebno je upisati vrijednost PDV-a. S obzirom da D.O.O. "Osmi red - d" iz Podgorice ima prethodno iskustvo ("de facto") gdje su **Naručilac** i ponuđači drugačije cijenili stope PDV-a, postavio je **Naručiocu** pitanje „ **Koliku stopu PDV-a treba iskazati za Partije 21, 31 i 60 ?** “. Na postavljeno pitanje **Naručilac** u Pojašnjenje tenderske dokumentacije br.03/01-11318/1 od 26.06.2015. godine nije dao konkretan odgovor.

Naime, shodno članu 41 i 44. Zakona o javnim nabavkama **Naručilac** je u obavezi da „definiše predmet javne nabavke jasno, precizno i razumljivo na način koji omogućava podnošenje odgovarajuće ponude po vrsti, kvalitetu, **cijeni**, kao i po drugim potrebnim svojstvima i uslovima" a što **Naručilac** u ovom slučaju nije uradio. Dakle, **Naručilac** nije definisao stope PDV-a za navedene partije (kao ni za druge). Time nije jasno definisao predmet javne nabavke po cijeni, već je ostavio ponuđačima da sami odrede stopu PDV-a a sebi mogućnost da naknadnim tumačenjima diskriminiše određene ponuđače. Tim povodom, radi rješavanja nesporazuma oko utvrđivanja stope PDV-a a u cilju ekonomičnosti samog postupka u prilogu dostavljamo nalaze i mišljenja sudskih vještaka, koji za

partije 21, 22, 23, 24, 25, 27, 29, 31, 32 i 33 definišu precizno stopu PDV-a od 7% (odnosno 0% ukoliko se medicinska sredstva nabavljaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore).

Dakle, s obzirom da Naručilac nije jasno opisao predmet javne nabavke po cijeni (saglasno članu 41 ZJN), počinio je bitnu povredu zakona shodno članu 134 stav 1 tačka 3.

**Dokazi:**

- Odgovor broj 503 od 27.04.2015. godine dat od sudskog vještaka dr Milorada Magdelinića
- Odgovor broj 493 od 23.04.2015. godine sudskog vještaka Mladenke Nikčević

II

Za partije 21, 22, 23, 24, 25, 27, 29, 31, 32 i 33 Naručilac je u tenderskoj dokumentaciji u dijelu vrednovanje ponuda odredio kriterijum ekonomski najpovoljnija cijena, pri čemu cijenu vrednuje sa 55 bodova a kvalitet sa 45 bodova. Tenderskom dokumentacijom definisano je da će se kvalitet vrednovati na osnovu „suficijentnosti resekcione šavne linije i stabilnost i sigurnost pri radu“. Ovakav kriterijum nije jasan za ponuđače, s obzirom da nisu navedena dokumenta na osnovu kojih će se cijeniti „suficijentnosti resekcione šavne linije i stabilnost i sigurnost pri radu“. Naime, za navedene partije zainteresovano lice D.O.O. "Osmi red - d" iz Podgorice je postavio pitanje "Koja standardizovana dokumenta je neophodno dostaviti radi „dokazivanja suficijentnosti šavne linije?“ Naručilac u odgovoru ne navodi nijedan dokument, nijedan parametar, nijednu tehničku karakteristiku medicinskog sredstva, referentnost medicinskog sredstva u Evropi ili svijetu, stručno mišljenje ili iskustvo eminentnih stručnjaka, kliničke studije, već ostavlja mogućnost da dovede do diskriminacije određenih proizvođača, određujući proizvoljno, bez argumenata, bodove za kvalitet. Dakle, s obzirom da Naručilac nije jasno opisao predmet javne nabavke po kvalitetu (saglasno članu 41 ZJN), počinio je bitnu povredu zakona shodno članu 134 stav 1 tačka 3.

III

Za partije 21, 23 i 25, Naručilac je zahtijevao cirkularne staplere sa visinom klamfice 5.5mm što je **karakteristika isključivo samo jednog proizvođača Johnson & Johnson**, a što je suprotno članovima 6 i 8 ZJN, pri čemu je napravio bitnu povredu istog zakona. Osim toga, korišćenjem tehničkih karakteristika samo jednog proizvođača (Johnson & Johnson) Naručilac je postupio i suprotno članu 50 i 51 ZJN, čime je dao mogućnost učešća samo jednom ponuđaču a time neopravdano isključio ostale ponuđače, tj. proizvođače. Drugi renomirani proizvođači kao što su Covidien, Purple Surgical, Grena..... imaju različite visine klamfice kao npr. Covidien 4,8mm, Purple Surgical 4,8mm, Grena 5.0mm i 5.3mm, a koje predstavljaju potpuno ekvivalentna tehnička rješenja i po standardima predstavljaju sigurne i pouzdane proizvode. Kako bi Naručiocu skrenuli pažnju na gore navedeno postavili smo pitanje: „U kojem rasponu se može ponuditi visina klamfice za tražene cirkularne staplere?“. Svojim odgovorom Naručilac ne ostavlja dilemu, već insistira da se mora se ponuditi visina klamfice 5,5mm, pri čemu ne iznosi argumente zašto baš samo 5,5mm i koje su prednosti te veličine a zbog čega ne može 4,8mm, 5,00 ili 5,3mm. Pri tome Naručilac odbija i da koristi riječ ekvivalentno i dalje navodi da nije koristio: "**robni znak, patent, tip ili proizvođača**". **Kako objasniti?! Ne postoji nijedan medicinski i pravni argument kojim se rukovodi Naručilac koji u tenderskoj dokumentaciji u opisu medicinskog sredstva koristi dimenziju 5,5 mm koju za cirkularne staplere ima samo jedan proizvođač. Naime, jasno je da ni u jednom trenutku ne smije da bude ugrožena bezbjednost pacijenta i da se takav stav ne smije dovoditi**

u pitanje. No, činjenica da u najbližem okruženju, Evropi i svijetu hirurzi bezbjedno i sigurno koriste medicinska sredstva za partije 21, 23 i 25 proizvođača Covidiena, Purple Surgical, Grena i dr pouzdano, bezbjedno, sigurno daje nam za pravo da tvrdimo da ne postoji nijedan valjani razlog da Naručilac ne dozvoli da se ponude ekvivalentna medicinska sredstva za partije 21, 23 i 25. Ekvivalentnost se dokazuje kliničkim studijama, izjavama proizvođača, referentnošću, stručnim mišljenjima i slično. Dakle, Naručilac i ovim uslovom ograničava konkurentnost i ravnopravnost, a na taj način čini bitnu povredu zakona shodno članu 134 stav 1 tačka 3.

Shodno navedenom tražimo da se naša žalba usvoji u cjelosti, da Državna komisija ukaže Naručiocu na učinjene nepravilnosti i naloži mu sprovođenje novog postupka, odnosno preduzimanje potrebnih mjera kojima se učinjene nepravilnosti otklanjaju..

Takođe, tražimo da Državna komisija obaveže naručioca da isti žalioocu nadoknadi troškove postupka na ime sastavljanja žalbe od strane advokata u iznosu od 400,00 eura u skladu sa tarifnim brojevima 5, 6, 9 i 18 Advokatske tarife Crne Gore i tabelarnim prikazom tarife o nagradama i naknadama troškova za rad advokata u CG (Sl. List CG br. 11/2015 od 12.03.2015. godine), koje troškove postupka mu je naručilac dužan platiti shodno članu 104 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku, a u vezi člana 3 i člana 8 stav 2 Uredbe o naknadi troškova u upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 06/04).

Podgorica, 03.07.2015. godine

Punomoćnik ponuđača:

Zoran Čelebić, advokat

ADVOKAT  
**Zoran Čelebić**  
ul. Ivana Crnojevića br. 85, PODGORICA  
Tel. 069/329-966

U prilogu dostavljamo:

- Pojašnjenje tenderske dokumentacije 03/ -11318/1 od 26.06.2015. godine
- Odgovor broj 503 od 27.04.2015. godine dat od sudskog vještaka dr Milorada Magdelinića
- Odgovor broj 493 od 23.04.2015. godine sudskog vještaka Mladenke Nikčević
- dokaz o plaćenju naknadi u visini 1% procijenjene vrijednosti javne nabavke
- punomoćje



OSMI RED-D

"OSMI RED-D" d.o.o.  
Broj 863  
Podgorica, 03.07.2015 god.

## PUNOMOĆJE

Ovim ovlašćujemo advokata Zorana Čelebića (br. adv. Legitimacije – 992) iz Podgorice, da u naše ime Državnoj komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki, može podnijeti Žalbu protiv sadržaja tenderske dokumentacije po otvorenom postupku javne nabavke br. 03/01-10661 od 15.06.2015.godine raspisanog od strane Kliničkog centra Crne Gore (u daljem tekstu Naručilac) za nabavku potrošnog materijala za potrebe operacionih blokova KCCG, za partije 21, 22, 23, 24, 25, 27, 29, 31, 32 i 33 donijete od strane Komisije za otvaranje i vrednovanje Kliničkog centra Crne Gore.

Punomoćnik je ovlašćen da u postupku naplate izvrši odvojenu naplatu troškova postupka neposredno na svoj žiro račun kao i da vrši sve druge pravne radnje za koje nađe da idu u našu korist.

davalac punomoćja  
Angelina Vuković, izvršni direktor



Klinički centar Crne Gore  
Broj: 03/01- 11318/1  
Podgorica, 26.06.2015.godine

"OSMI RED-D" d.o.o.  
Broj 846  
Podgorica, 26.06.2015.god.

### Osmi red-d d.o.o. Podgorica

U vezi postavljenih pitanja u postupku javnog otvorenog nadmetanja u skladu sa objavljenom Tenderskom dokumentacijom br. 03/01- 10661 od 15.06. 2015. godine, za nabavku medicinskog potrošnog materijala za operacione blokove Kliničkog centra Crne Gore, dostavljamo Vam odgovarajuće odgovore:

1. **Pitanje: Partije 21,23 i 25:** U kojem rasponu se može ponuditi visina klamfice za tražene cirkularne staplere?

**1.1.Odgovor:** U dijelu Tenderske dokumentacije koji se odnosi na Tehničke karakteristike ili specifikacije predmeta javne nabavke, naručilac je za partije 21,23 i 25 zahtijevao proizvode sledećih karakteristika:

Partija 21:Cirkularni stapler za jednokratnu upotrebu (zakrivljeni) – 25mm/5.5mm

Partija 23:Cirkularni stapler za jednokratnu upotrebu (zakrivljeni) – 29mm/5.5mm

Partija 25:Cirkularni stapler za jednokratnu upotrebu (zakrivljeni) – 33mm/5.5mm.

Određivanje predmeta javne nabavke je pravo naručioca da isti odredi u pogledu vrste, namjene, svojstava proizvoda koji se traži, funkcionalnih karakteristika i dr., vodeći računa da se predmet javne nabavke opiše jasno i razumljivo kako bi se mogle podnijeti odgovarajuće ponude.

Za potrebe izrade tehničke specifikacije naručilac se rukovodio potrebama klinika koje u svakodnevnom radu koriste mehaničke šivače, staplere. Obzirom da je Klinički centar Crne Gore tercijerna zdravstvena ustanova sa specifičnim obimom i težinom posla koji se u njemu obavlja, stapleri se koriste pri izvođenju operacija u digestivnoj hirurgiji, grudnoj hirurgiji, urologiji i dr. Visokospecijalizovane hirurške intervencije koje se izvode zahtijevaju najadekvatniju opremu i instrumente kao i ugradni materijal. Uvažavajući složenost i težinu posla, naručilac je odredio tehničke karakteristike staplera koji su neophodni za adekvatan rad, a prije svega za siguran rad. Pouzdanost ovih instrumenata je jedna od najvažnijih činjenica koja direktno može uticati na ishod liječenja pacijenata, odnosno na eventualne komplikacije koje mogu biti prouzrokovane neadekvatnim instrumentima, staplerima. Jedinствeno je mišljenje stručnih lica Komisije i hirurga da kvalitet prevashodno ne smije da ugrožava pacijenta, kao i da kompromituje kvalitet rada ljekara-hirurga naručioca. Naručilac je pored zahtijevane vrste staplera koje je odredio kroz partije 21,23 i 25 odredio kroz druge partije cirkularne staplere različitih dimenzija koji su potreba u zavisnosti od primjene u izvođenju različitih hirurških operacija.

Prilikom određivanja svih staplera koji su traženi ovom javnom nabavkom naručilac nije prekršio član 51 Zakona o javnim nabavkama, jer je na jasan način opisao predmet javne nabavke. Zakon je odredio da kada naručilac ne može u tenderskoj dokumentaciji da opiše predmet javne nabavke, na način kojim se obezbjeđuje da karakteristike ili specifikacije budu razumljive ponuđačima, može navesti elemente kao što je **robni znak, patent, tip ili proizvođač**, pod uslovom da takav navod bude praćen riječima "ili ekvivalentno". Pri izradi tehničkih

karakteristika staplera naručilac nije direktno koristio robni znak, patent, tip ili proizvođača, u kom slučaju bi bio dužan da navede ekvivalentnost.

2. **Pitanje: Partije 31,32 i 33:** Koliko instrumenata-linearnih staplera je potrebno isporučiti gratis u odnosu na ponuđena punjenja. Uzima li se u obzir punjenje koje se nalazi u instrumentu?

2.1.Odgovor: U skladu sa dosadašnjom praksom potrebno je ponuditi jedno tijelo na osam punjenja uključujući u osam punjenja i punjenje koje se nalazi u tijelu.Naručilac će u vezi sa ovim odgovorom izvršiti izmjene tenderske dokumentacije.

3. **Pitanje:** Kolika je moć upijanja neophodna za ponuđene hirurške prekrivke za partije 60, 61 i 62?

3.1.Odgovor: Naručilac je opisao bitne karakteristike za partije 60,61 i 62 koje predstavljaju uslove za svakog ponuđača koji se moraju ispuniti kako bi ponuda u ovom dijelu bila ispravna. Karakteristika koja se odnosi na moć upijanja nije zahtijevana.

4. **Pitanje:** Koja standardizovana dokumenta je neophodno dostaviti radi dokazivanja „suficijentnosti šavne linije,, za partije 21,22,23,24,25,26,27,28,29,30,31,32,33,34,36 i 45?

4.1.Odgovor: Naručilac je Tenderskom dokumentacijom za partije naznačene u pitanju odredio vrednovanje ponuda primjenom kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda gdje je cijeni određeno 55 bodova a kvalitetu 45 bodova.Kvalitet proizvoda koji će biti ponuđeni će se vrednovati :

„- Suficijentnost resekcione šavne linije i stabilnost i sigurnost pri radu.....45 bodova,,

U odgovoru na prvo pitanje ukazali smo na značaj u primjeni staplera kod hirurških itervencija za bezbjedan i siguran rad hirurga, odnosno u protivnom na posledice ugrožavanja života pacijenta. Navedeni parametar za vrednovanje ponuda je činjenica da li je nakon upotrebe staplera staplerska linija zadovoljavajuća, odnosno da li je došlo do pucanja – djelimičnog ili potpunog pucanja anastomoze, čije su posledice jako rizične po život pacijenta, a ogledaju se u curenju vazduha, krvi i crijevnog saržaja.

5. **Pitanje:** Koliku stopu PDV-a treba iskazati za partije 21,31 i 60?

5.5.Odgovor: U vezi postavljenog pitanja upućujemo Vas na dio tenderske dokumentacije koji se odnosi na Način pripremanja ponude u pisanoj formi - **Način iskazivanja ponuđene cijene.**

Pravilnikom o metodologiji utvrđivanja računске greške jasno je propisano da ako je ponuđač u finansijskom dijelu ponude naveo stopu PDV-a koja je niža od stope PDV-a koja je propisana za ponuđenu robu, usluge ili radove ponuda se odbija kao neispravna.Pravilno iskazana cijena u svim elementima je Vaša obaveza. Naručilac će u postupku pregleda ponuda ocjenjivati da li je ponuđena cijena iskazana pravilno.

**Komisija za otyaranje i vrednovanje ponuda**

Predsjednik  
Popović Snežana, dipl.prav



"OSMI RED-D" d.o.o.

Broj 493

Podgorica, 23.04 2015 god.

DOO OSMI RED

PODGORICA

n/r Angelina Vuković, izvršni direktor

Predmet : Odgovor na postavljeno pitanje

Veza: Vaš Zahtjev broj 489 od 21.04.2015.godine

**NALAZ:**

Medicinska sredstva koja pripadaju grupi – kategoriji : hirurški šavni materijal

1. Oporezuju se po sniženoj stopi PDV od 7 (sedam) %  
u skladu sa članom 24 i 24a (stav 1, tačka 3 a) Zakona o porezu na dodatu vrijednost ( „Službeni list RCG“,br 65/2001 ... 76/2005 i „Službeni list CG“,br 16/2007 ... 29/2013) i u skladu sa odredbama člana 4 (stav 1 tačka 6) Pravilnika o utvrđivanju proizvoda i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV-a ( „Službeni list RCG“,br 81/2005 ... 10/2006 i „Službeni list CG“,br 6/2008 ... 11/2009)
2. Oporezuju se po stopi PDV-a od 0 (nula) % ako se izdaju na teret Fonda za zdravstveno osiguranje  
u skladu sa članom 25 (stav 1, tačka 9) Zakona o porezu na dodatu vrijednost ( „Službeni list RCG“,br 65/2001 ... 76/2005 i „Službeni list CG“,br 16/2007 ... 29/2013) i u skladu sa odredbama člana 5b Pravilnika o utvrđivanju proizvoda i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV-a ( „Službeni list RCG“,br 81/2005 ... 10/2006 i „Službeni list CG“,br 6/2008 ... 11/2009)

**Napomena:**

Koji proizvodi – medicinska sredstva pripadaju grupi-kategoriji hirurški šavni materijal mogu cijeniti kolege sudski vještaci medicinske struke.

Odgovor na postavljeno pitanje dostavila sam na nepristrasan način, pri čemu sam raspolagala sa navedenim prilozima koje sam u potpunosti proučila. Nemam ni sadašnje ni buduće interese u pogledu podnosioca zahtjeva ili bilo koje zainteresovane strane.

Sudski vještak oblast vještačenja ekonomsko-finansijska

Mladenka Nikčević, dipl ekonomista



*Mladenka Nikčević*

U Podgorici, 23.04.2015. godine

**Prilozi:**

- ❖ Kopije dijela Zakona o porezu na dodatu vrijednost strane 7,8 i 9 ( obuhvaćeni članovi 24,24a i 25)
- ❖ Pravilnik o utvrđivanju proizvoda i usluga koji se oporezuju po sniženoj stopi PDV-a ( „Službeni list RCG“,br 81/2005 ... 10/2006 i „Službeni list CG“,br 6/2008 ... 11/2009)
- ❖ Mišljenje Ministarstva finansija broj 04-940/1-2015 od 10.02.2015.godine (naknadno dostavljen od strane podnosioca zahtjeva DOO Osmi red iz Podgorice na zahtjev ovog vještaka)
- ❖ Rješenje Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki broj UP.0903-184/4-2015





DOO OSMI RED

PODGORICA

"OSMI RED-D" d.o.o.

Broj 503

Podgorica, 24.04.2015 god.

n/r Angelina Vuković, izvršni direktor

Predmet: Odgovor na postavljeno pitanje

Veza: Vaš Zahtjev broj 488 od 21.04.2015.godine

Na pitanje koja medicinska sredstva-proizvodi podpadaju u grupu hirurški šavni materijal dostavljam Vam

#### STRUČNO MIŠLJENJE I NALAZ:

Hirurški šavni materijal označava materijal koji se koristi za rekonstrukciju tkiva, podvezivanje krvnih sudova (ligiranje), anastomozu šupljih organa, postavljanje raznih implantata ili transplantata. U hirurški šavni materijal spadaju:

- Hirurški konci (resorptivni ili neresorptivni, monofilamentni ili polifilamentni, prirodni ili sintetski).
- Tkivni adhezivi (lijepak za kožu)
- Lepljive trake
- Stapleri- Stapleri se često koriste u hirurgiji. Mogu se koristiti za zatvaranje incizija na koži, postavljanje ligatura, anastomoza i za obavljanje komplikovanih zahvata na unutrašnjim organima. Cirkularni stapler je jednokratni instrument i ima integrisano punjenje u svom tijelu. Služi spajanju šupljih organa u abdominalnoj hirurgiji. Osim cirkularnih postoje linearni stapleri, vaskularni stapleri, stapleri koji se koriste u endoskopskoj hirurgiji.
- Klipsevi.
- Hirurške igle (traumatske i atraumatske).

Odgovor na postavljeno pitanje dostavljam vam na nepristrasan način a u duhu medicinske struke i prakse. Nemam ni sadašnje niti buduće interese u pogledu bilo koje zainteresovane strane.

Sudski vještak iz oblasti opšte hirurgije

dr Milorad Magdelinić, hirurg

U Podgorici, 25.04.2015-godine

